

Kommunstyrelsens arbetsutskott

Plats och tid: Dalagatan 1, 2015-11-17 kl. 08:30-16.20
Ajournering kl 11.30 - 13.00.

Beslutande: Mikael Thalín (C)
Håkan Yngström (C)
Jan Lovén (C)
Hans-Göran Olsson (S), ersättare för Marie Olsson (S), §§ 142-145, §§ 147-154.
Magnus Bjurman (S)

Övriga deltagare: Bengt-Åke Svahn (KD), ej tjänstgörande ersättare
Olof Herko, rådgivare, och Joakim Larsson, näringslivschef, § 153, punkt 1
Ulf Back, personalchef, § 143
Janne Bäckman, informationsansvarig, § 153 punkt 2
Anna Karlsson, kommunsekreterare Älvdalens kommun
Ann-Therese Albertsson, kommunchef
Camilla Staberg, kommunsekreterare

Utses att justera: Magnus Bjurman (S)

Justeringens plats och tid: Kommunkansliet

Underskrifter: Camilla Staberg Paragraf 142 - 154
Camilla Staberg, Sekreterare
Mikael Thalín
Mikael Thalín, Ordförande
Magnus Bjurman
Magnus Bjurman, Justerare

ANSLAG/BEVIS

Justering har tillkännagivits genom anslag

Organ: Kommunstyrelsens arbetsutskott Sammanträdesdatum: 2015-11-17

Överklagningstid: 2015-11-30 - 2015-12-21

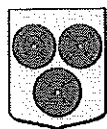
Anslaget sätts upp: 2015-11-27 Anslaget tas ner: 2015-12-22

Förvaringsplats för protokollet: Kommunkansliet

Camilla Staberg

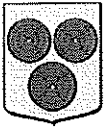
Underskrift

Utdragsbestyrkande



Innehållsförteckning

Beslut om extern deltagare på sammanträdet	3
Svar på medborgarförslag om grunder och kriterier för uppsägning eller andra repressalier för kommunanställda	4
Beslut om remiss av handlingsprogram 2015-2018, Orsa kommun	5
Svar på motion angående renhållningstaxa för fritidshus	6
Samråd VA-plan, Mora kommun	7
VA-policy för Orsa kommun	8
Revidering av reglemente och avtal för IS/IT-nämnden	9
Revidering av reglemente och avtal för gemensam lönenämnd	10
Revidering av reglemente och avtal för Mora Orsa miljönämnd	11
Revidering av reglemente och avtal för gemensam nämnd för social myndighetsutövning	12
Ansökan multiskidbana	13
Informationsärenden	14
Delgivningar	15



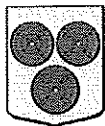
§ 142

OK KS 2015/00222-1

Beslut om extern deltagare på sammanträdet

Beslut

Arbetsutskottet beslutar att kommunsekreterare Anna Karlsson från Älvdalens kommun kan närvara på arbetsutskottets sammanträde.



§ 143

OK KS 2015/00222-1

Svar på medborgarförslag om grunder och kriterier för uppsägning eller andra repressalier för kommunanställda

Beslut

Arbetsutskottet föreslår att kommunstyrelsen anser att medborgarförslaget är besvarat genom skrivelsen från personalkontoret.

Sammanfattning av ärendet

Ett medborgarförslag har inkommit med förslaget att kommunen ska tydliggöra på vilka konkreta grunder och kriterier, en uppsägning eller andra repressalier kan drabba de kommunanställda. Kommunfullmäktige delegerade enligt kommunallagen beslutanderätten i ärendet till kommunstyrelsen (2015-09-28, § 64).

Orsa kommun tillämpar chefsförordnande utöver anställningsavtalet. Det är ett uppsägningsbart avtal som kan avslutas av både arbetsgivaren och arbetstagaren. Ett chefsförordnande kan, precis som andra typer av avtal, sägas upp utan någon egentlig orsak.

Vid misskötsamhet kan icke-disciplinära åtgärder tillämpas som t ex tydliggörande samtal eller stadigvarande förflyttning.

I övrigt kan disciplinära åtgärder enligt kollektivavtal tillämpas, vilket innebär i första hand en varning, i andra hand en uppsägning av personliga skäl vid upprepade fall av misskötsel och i tredje hand avsked vilket sker vid grovt åsidosättande av arbetsuppgifter eller vid t e x våld eller stöld.

Beslutsunderlag

Medborgarförslag, 2015-09-28.

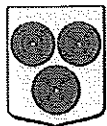
Tjänsteskrivelse, personalkontoret, 2015-10-22.

Förslag till beslut

Arbetsutskottet föreslår att kommunstyrelsen anser att medborgarförslaget är besvarat med bilagd information.

Sändlista

Kommunstyrelsen



§ 144

OK KS 2015/00254-2

Beslut om remiss av handlingsprogram 2015-2018, Orsa kommun

Beslut

Arbetsutskottet beslutar att förslaget till handlingsplan enligt lagen om skydd mot olyckor 2015-2018 för Orsa kommun skickas på remiss under perioden 2015-11-30 – 2015-12-30. Remissen skickas till Länsstyrelsen Dalarna, Polisen, Landstinget Dalarna, Mora, Rättvik, Ljusdals och Älvdalens kommuner, Jämtlands räddningstjänstförbund samt Orsa kommuns egna nämnder, utskott och bolag.

Sammanfattning av ärendet

Handlingsplanen enligt lagen om skydd mot olyckor ska slutligen antas av kommunfullmäktige för mandatperioden 2015-2018. Innan dess skickas handlingsplanen ut på remiss till bland annat Länsstyrelsen Dalarna, Polisen, Landstinget Dalarna, Mora, Rättvik, Ljusdals och Älvdalens kommuner, Jämtlands räddningstjänstförbund samt kommunens egna nämnder, utskott och bolag.

Till programmet skall även finnas en riskanalys som belyser de risker som finns i kommunen.

Beslutsunderlag

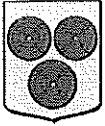
Förslag till handlingsprogram enligt lagen om skydd mot olyckor, Orsa kommun
Riskanalys av händelser som kan föranleda räddningsinsats, Orsa kommun

Förslag till beslut

Förslaget till handlingsplan enligt lagen om skydd mot olyckor 2015-2018 för Orsa kommun skickas på remiss under perioden 2015-11-23 – 2015-12-18. Remissen skickas till Länsstyrelsen Dalarna, Polisen, Landstinget Dalarna, Mora, Rättvik, Ljusdals och Älvdalens kommuner, Jämtlands räddningstjänstförbund samt kommunens egna nämnder, utskott och bolag.

Sändlista

Remissinstanser enligt ovan



§ 145

OK KS 2015/00106-2

Svar på motion angående renhållningstaxa för fritidshus

Beslut

Arbetsutskottet föreslår kommunstyrelsen att motionen anses besvarad med anledning av att ärendet är behandlat och beslut om avfallsföreskrifter har tagits av kommunfullmäktige 2015-09-28.

Sammanfattning av ärendet

Gunnar Håkansson (SD) har lämnat en motion gällande renhållningstaxa för fritidshus. I motionen föreslår Gunnar Håkansson att tjänsteförslaget om en grundavgift avseende renhållning för fritidshus inte ska antas.

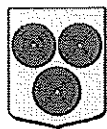
Kommunfullmäktige behandlade ärendet om reviderade avfallsföreskrifter på sammanträdet 2015-09-28 (§ 50). Efter omröstning så beslutade fullmäktige att anta förslaget till reviderade avfallsföreskrifter och avfallstaxa från 2016 utan skyldighet att betala grundavgift för alla bebodda fastigheter. Därmed så behöver inte ägare till t e x fritidshus eller jaktstugor betala en grundavgift för renhållningen för dessa fastigheter.

Beslutsunderlag

Motion, 2015-05-29.

Sändlista

Kommunfullmäktige



§ 146

OK KS 2015/00243-1

Samråd VA-plan, Mora kommun

Beslut

Arbetsutskottet har inte något att erinra mot förslaget till VA-plan, Mora kommun.

Sammanfattning av ärendet

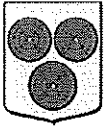
Mora kommun har skickat sitt förslag till VA-plan för samråd till bland annat Orsa kommun. Planen har sin utgångspunkt i tidigare antagen VA-policy, VA-översikt, lagkrav samt lokala, regionala och nationella mål och visioner. Huvudsyftet är att Mora ska ha ett fortsatt bra dricksvatten och ett omhändertagande av avloppsvatten som säkerställer en god livsmiljö.

Beslutsunderlag

Missiv VA-plan med bilagor; VA-översikt, samrådsversion av VA-planen, Mora kommun 2015-09-11.

Sändlista

Mora kommun



§ 147

OK KS 2015/00083-12

VA-policy för Orsa kommun

Beslut

Arbetsutskottet föreslår att kommunstyrelsen antar upprättat förslag till VA-policy för Orsa kommun enligt bilaga.

Sammanfattning av ärendet

VA-policyn fastställer mål inom kommunal och enskild vatten- och avloppsförsörjning, riktlinjer för olika VA-frågor och prioriteringsgrunder. Policyn är styrande för det fortsatta arbetet med VA-planen. Policyn har utarbetats av en styrgrupp bestående av tjänstemän och förtroendevalda samt även genom enkäter och dialoger med föreningar och medborgare.

Beslutsunderlag

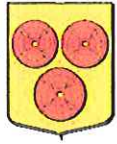
Förslag till VA-policy för Orsa kommun, version 1.0, 2015-11-14.

Förslag till beslut

Arbetsutskottet föreslår kommunstyrelsen att anta upprättat förslag till VA-policy för Orsa kommun enligt bilaga.

Sändlista

Kommunfullmäktige



ORSA KOMMUN

VATTEN OCH AVLOPPSPOLICY

ANTAGEN AV KOMMUNFULLMÄKTIGE 2015-XX-XX

VERSION 1.0

A handwritten signature in blue ink, possibly reading 'MB', is located in the bottom right corner of the page.

Inledning

I VA-policyn anges övergripande mål för VA-försörjningen med riktlinjer för dess utveckling. Målet med VA-policyn är att skapa förutsättningar för att prioritera insatser för att uppnå en hållbar VA-försörjning utifrån de lokala förutsättningarna.

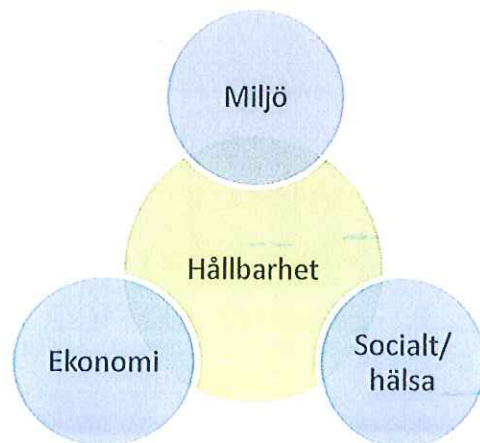
VA-policyn är styrande för kommande VA-plan och en viktig del i kommunens översiktsplanering. VA-policyn bör därmed bli ett dokument som fastställs av kommunfullmäktige. VA-policyn har tagits fram med utgångspunkt i VA-översikt och genom förvaltningsövergripande arbete och diskussioner i politiskt forum. Aktualiseringsförklaring eller revidering av VA-policyn bör ske vart fjärde år.

Utgångspunkten i VA-policyn är även de lagkrav som gäller inom VA-försörjningen, exempelvis Miljöbalken, lagen om allmänna vattentjänster, plan- och bygglagen, vattendirektivet, dricksvattenföreskriften och andra föreskrifter och förordningar. Det finns också olika nationella och regionala miljömål som ska beaktas liksom lokala mål och visioner.

Övergripande mål

De övergripande målen med Orsas VA-försörjning är följande;

- Skydd av vattenresurser för dricksvatten ska prioriteras mycket högt.
- Alla medborgare ska ha en hållbar VA-försörjning utifrån de lokala förutsättningarna. Med hållbar avses i detta fall aspekter utifrån miljö, ekonomi och socialt (hälsa, livskvalitet, boendetrygghet, likställighet, etc). Alla tre delar måste beaktas vid olika beslut och ställningstaganden som berör Orsas framtida VA-försörjning.



- VA-försörjningen ska bidra till en positiv samhällsutveckling av kommunen och regionen och den ska stödja kommunens fysiska planering och övergripande mål.
- Alla medborgare har ett ansvar för att handskas varsamt med resurser och för att skapa ett hållbart samhälle och medborgare ska ges möjlighet att vara delaktiga i den lokala samhällsutvecklingen.
- Kommunen ska ha respekt för medborgarnas förutsättningar, och tillhandahålla information och genomföra tidig dialog om förändringar.

Mål inom allmän vatten- och avloppsförsörjning (kommunalt vatten och avlopp)

I Orsa ska följande mål vara styrande inom allmän VA försörjning;

- Allmänna VA-anläggningar ska ha god kvalitet och reinvesteringar prioriteras främst utifrån nyttan för hållbarhet och hög kostnadseffektivitet.
- Viktigare vattentäkter ska skyddas.
- Hushållning med energi och naturresurser ska prioriteras
- Dag- och dränvatten ska i möjligaste mån separeras från spillvatten.
- Vid anslutning av nya fastigheter till allmän VA anläggning ska följande principer gälla;
 - Skattemedel ska ej användas
 - God kostnadstäckning via anläggningsavgifter
 - Rättvisa fördelningsprinciper mellan olika brukargrupper (villa respektive lägenhet)

Mål utanför allmän vatten- och avloppsförsörjning (enskild vatten- och avloppsförsörjning¹)

I Orsa ska följande mål vara styrande utanför allmän vatten- och avloppsförsörjning;

- Enskild och gemensam VA-försörjning ska uppfylla gällande lagstiftning och fastighetsägare och föreningar ska ta ansvar för sina anläggningars påverkan på hälsa och omgivande miljö.
- Miljönämndens tillsyn av enskilda avlopp ska prioriteras till de områden med störst behov som inte avses byggas ut med allmänt VA eller som avses byggas ut men där väntetiden för utbyggnad är mer än 10 år.
- Skydd av större enskilda vattentäkter ska finnas.
- Kretsloppslösningar ska stimuleras om det kan ske på ett hållbart sätt.
- Kommunen bör aktivt medverka till att samordnad enskild VA försörjning ges möjligheter till rådgivning och samverkan mellan föreningar och aktörer i syfte att upprätthålla en hållbar VA försörjning
- Utbyggnad av allmän VA ska tillämpa riktlinjer för prioriteringar, se nedan.

¹ Med enskild vatten- och avloppsförsörjning menas såväl egen som gemensamma anläggningar.

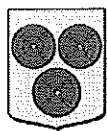
Riktlinjer vid prioritering av utbyggnad till allmän vatten- och avloppsanläggning

Bedömningar om vilka områden som föreslås erhålla allmän VA försörjning sker utifrån följande riktlinjer;

- Bedömning om behoven ur hälso- och miljösynpunkt att förbättra VA situationen i området
 - Antal fastigheter och dess nyttjandegrad
 - Bebyggelseutveckling
 - Förutsättningar försörjning av dricksvatten
 - Känslighet recipient och naturmiljö
 - Förutsättningar att ordna enskilt avlopp
- Bedömning av möjligheter att lösa behoven med allmän VA anläggning
 - Kostnader för utbyggnad av allmän VA anläggning
 - Samordningsvinster vid utbyggnad

Med utgångspunkt från målsättningar i VA policyn ska en samlad bedömning ske av vilka områden som föreslås erhålla allmän VA försörjning och dess prioritetsordning uppdelad i följande tidsintervall;

- A. Områden som föreslås byggas ut inom 10 år med prioritet för varje enskilt objekt
- B. Områden som föreslås byggas ut om 10-20 år (ej prioritering av enskilda områden)
- C. Områden som föreslås byggas ut efter 20 år alternativt ha enskild VA försörjning



§ 148

OK KS 2015/00249-3

Revidering av reglemente och avtal för IS/IT-nämnden

Beslut

Arbetsutskottet föreslår kommunstyrelsen att fastställa samverkansavtal och reglemente enligt förslag för den gemensamma IS/IT-nämnden att gälla from 2016-01-01.

Sammanfattning av ärendet

I syfte att få likartade reglementen och avtal för samtliga gemensamma nämnder har kommunledningskontoret i Mora, på uppdrag av kommunledningarna i de tre samverkande kommunerna, upprättat förslag till nytt reglemente och avtal. Ändringarna framgår i dokumentet där det som tagits bort, ändrats eller flyttats är överstruket och ny text är kursiv.

Beslutsunderlag

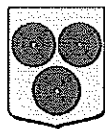
Reglemente för servicenämnden i Mora kommun, IS/IT, 2015-09-14.
Avtal för servicenämnden i Mora kommun, IS/IT, 2015-09-14.

Förslag till beslut

Arbetsutskottet föreslår kommunstyrelsen att fastställa samverkansavtal och reglemente enligt förslag för den gemensamma IS/IT-nämnden att gälla from 2016-01-01.

Sändlista

Kommunfullmäktige



§ 149

OK KS 2015/00250-3

Revidering av reglemente och avtal för gemensam lönenämnd

Beslut

Arbetsutskottet föreslår kommunstyrelsen att fastställa samverkansavtal och reglemente enligt förslag för den gemensamma servicenämnden avseende löneadministration att gälla från 2016-01-01.

Sammanfattning av ärendet

I syfte att få likartade reglementen och avtal för samtliga gemensamma nämnder har kommunledningskontoret i Mora, på uppdrag av kommunledningarna i de tre samverkande kommunerna, upprättat förslag till nytt reglemente och avtal. Ändringarna framgår i dokumentet där det som tagits bort, ändrats eller flyttats är överstruket och ny text är kursiv.

Beslutsunderlag

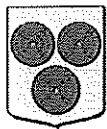
Reglemente gemensam servicenämnd avseende löneadministration, 2015-09-14.
Avtal gemensam servicenämnd avseende löneadministration, 2015-09-14.

Förslag till beslut

Arbetsutskottet föreslår kommunstyrelsen att fastställa samverkansavtal och reglemente enligt förslag för den gemensamma servicenämnden avseende löneadministration att gälla från 2016-01-01.

Sändlista

Kommunfullmäktige



§ 150

OK KS 2015/00252-3

Revidering av reglemente och avtal för Mora Orsa miljönämnd

Beslut

Arbetsutskottet föreslår kommunstyrelsen att fastställa samverkansavtal och reglemente enligt förslag för Mora Orsa miljönämnd att gälla from 2016-01-01.

Sammanfattning av ärendet

I syfte att få likartade reglementen och avtal för samtliga gemensamma nämnder har kommunledningskontoret i Mora, på uppdrag av kommunledningarna i de två samverkande kommunerna, upprättat förslag till nytt reglemente och avtal. Ändringarna framgår i dokumentet där det som tagits bort, ändrats eller flyttats är överstruket och ny text är kursiv.

Beslutsunderlag

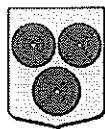
Reglemente Mora Orsa miljönämnd, 2015-09-14.
Avtal Mora Orsa miljönämnd, 2015-09-14.

Förslag till beslut

Arbetsutskottet föreslår kommunstyrelsen att fastställa samverkansavtal och reglemente enligt förslag för Mora Orsa miljönämnd att gälla from 2016-01-01.

Sändlista

Kommunfullmäktige



§ 151

OK KS 2015/00253-3

Revidering av reglemente och avtal för gemensam nämnd för social myndighetsutövning

Beslut

Arbetsutskottet föreslår kommunstyrelsen att fastställa samverkansavtal och reglemente enligt förslag för den gemensamma nämnden för social myndighetsutövning att gälla from 2016-01-01.

Sammanfattning av ärendet

I syfte att få likartade reglementen och avtal för samtliga gemensamma nämnder har kommunledningskontoret i Mora, på uppdrag av kommunledningarna i de tre samverkande kommunerna, upprättat förslag till nytt reglemente och avtal. Ändringarna framgår i dokumentet där det som tagits bort, ändrats eller flyttats är överstruket och ny text är kursiv.

Kommunstyrelsen har tidigare uttalat viljeinriktningen att ansvaret för utredning och placering av ensamkommande barn hanteras av respektive kommun och inte av den gemensamma nämnden (2015-09-14, § 80).

Beslutsunderlag

Avtal gemensam nämnd för social myndighetsutövning, 2015-09-14.

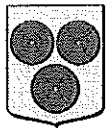
Reglemente gemensam nämnd för social myndighetsutövning, 2015-09-14.

Förslag till beslut

Arbetsutskottet föreslår kommunstyrelsen att fastställa samverkansavtal och reglemente enligt förslag för den gemensamma nämnden för social myndighetsutövning att gälla from 2016-01-01.

Sändlista

Kommunfullmäktige



§ 152

OK KS 2015/00255-2

Ansökan multiskidbana

Beslut

Arbetsutskottet beslutar att Orsa kommun ställer sig positiva till att delfinansiera projektet multiskidbana genom att projektingenjören för stadsnät får bistå i projekteringsarbetet, att kommunens engagemang i projektet avser anslutning till stadsnätet och nedgrävning av fiber till ett maxbelopp om 300 000 kr samt att villkoret för Orsa kommuns deltagande och finansiering är att projektet genomförs enligt upprättad projektbeskrivning.

Sammanfattning av ärendet

Orsa SK har inkommit med en ansökan om finansiering av en multiskidbana som riktar sig till ungdomar så att de oavsett ålder eller eventuell funktionsnedsättning kan åka rullskid-, rullstol-, rollerblades-, skid- eller sitskiåkning på en 6 km elbelyst bana. Banan ger också möjlighet för personer med synnedsättning att åka såväl rullskidor som längdskidor utan ledsagare.

Beslutsunderlag

Ansökan och projektbeskrivning multiskidbana, Orsa SK, 2015-11-08.

Finansieringsplan multiskidbana, 2015-11-04.

Tjänsteskrivelse, kommunledningskontoret, 2015-11-10.

Förslag till beslut

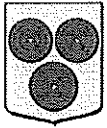
Orsa kommun finansierar projektet multiskidbana genom:

Deltagande av projektingenjören för stadsnät, då hans kompetens inom bland annat fibersystem är mycket viktigt i det skede projektet befinner sig i just nu.

Orsa kommun står för fibersystemet som avses byggas in i banan och som borde bli en del av Orsa stadsnät, d v s ägas av kommunen. Det innebär en finansiering á 300 000 kr.

Sändlista

Orsa SK



§ 153

Informationsärenden

1. **Diskussion om näringslivsstrategin och företagsbesök** Dnr OK KS 2015/00181-17

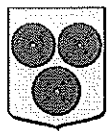
Diskussion om näringslivsstrategin samt besök på följande företag: Coop Konsum, Dalasmaker/Brasserie Udden, PS Expo B, Daisys Orsa, Hotell Strandvillan och Restaurang Akropolis.

2. **Information om organisationsöversyn** Dnr OK KS 2015/00019-2

Kommunchef Ann-Therese Albertsson och informationsansvarig Jan Bäckman informerar om pågående organisationsöversyn. Förslaget ska skickas till fackliga organisationer och tas upp i den centrala samverkansgruppen, CESAM, under november. Förutom organisation är arbetssätt, ledarskap och förhållningssätt också viktiga fokusområden i översynen.

3. **Extra informationspunkt: Information om flyktingsituationen**

En begäran har inkommit från Migrationsverket till länets alla kommuner om att ordna evakueringsplatser. Boendet för ensamkommande barn har också utökat antalet platser med anledning av den extraordinära situation som råder. Kommunledningskontoret återkommer avseende boende för nya ensamkommande barn/ungdomar. I övrigt så samarbetar kommunen med bland annat Svenska kyrkan för informations- och erfarenhetsutbyte.



§ 154

Delgivningar

1. Kallelse i Word till KSAU 2015-11-17 Dnr OK KS 2015/00137-15
2. Protokoll sammanträde med styrelsen för Siljan Turism Dnr OK KS 2015/00181-19
3. SKL cirkulär 15:30 angående omräkning av pensionsbehållning och intjänad pensionsrätt 1997-12-31 enligt PFA samt omräkning av förmånsbestämda pensioner enligt PFA och KAP-KL under 2016 Dnr OK KS 2015/00181-20
4. Nyhetsbrev från Småkom Dnr OK KS 2015/00181-21